



ICRC

КОНСУЛЬТАТИВНАЯ
СЛУЖБА

ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ГУМАНИТАРНОМУ ПРАВУ

Что такое международное гуманитарное право?

Что такое международное гуманитарное право?

Международное гуманитарное право (МГП) представляет собой свод норм, составленный с тем, чтобы из соображений гуманности ограничить последствия вооруженных конфликтов. Оно защищает людей, которые не участвуют в военных действиях или прекратили участвовать в них, и устанавливает ограничения на применение методов и средств ведения войны. МГП также называют «правом войны» или «правом вооруженного конфликта».

МГП является частью публичного международного права – комплекса норм, регулирующих отношения между государствами. Публичное международное право состоит из договоров или конвенций, заключенных между государствами, обычных норм (общая практика, признанная в качестве правовой нормы), и общих принципов права (см. статью 38 Статута Международного Суда).

Необходимо проводить различие между МГП, которое

регулирует действия сторон в вооруженном конфликте (*jus in bello*), и той частью публичного международного права, содержащейся в Уставе ООН, которая определяет, может ли государство правомерно применить силу против другого государства (*jus ad bellum*). Устав запрещает такое применение силы, за исключением двух случаев: самообороны при вооруженном нападении и ситуации, в которой применение вооруженной силы разрешено Советом Безопасности ООН.

Как возникло МГП?

Всегда существовали определенные принципы и обычаи, относящиеся к ведению войны. Поэтому можно сказать, что МГП уходит своими корнями в правила, установленные древними цивилизациями и религиями.

Кодификация МГП в мировом масштабе началась в девятнадцатом столетии, прежде всего, с принятия в 1864 г. Женевской конвенции об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях и в 1868 г. – Санкт-Петербургской декларации,

запретившей применение некоторых видов снарядов во время войны. За прошедшее с тех пор время государства согласились соблюдать серию практических норм и кодифицировали их с тем, чтобы учитывать развитие методов и средств ведения войны и гуманитарные последствия, к которым приводит их применение. Эти нормы представляют собой тщательно выверенный компромисс между требованиями гуманности и военными потребностями государств и негосударственных образований, являющихся сторонами в вооруженном конфликте. Они регулируют широкий круг вопросов, в том числе: защиту раненых и больных военнослужащих, обращение с военнопленными и другими лицами, лишенными свободы в связи с вооруженным конфликтом, защиту гражданских лиц и гражданских объектов, таких как культурные ценности, и ограничения на применение некоторых видов оружия и методов ведения войны (см. следующий раздел).

С течением времени количество государств,

обязавшихся соблюдать эти нормы, выросло, в результате чего основные договоры МГП пользуются практически всеобщим признанием.

Каковы договорные источники МГП?

Четыре **Женевские конвенции 1949 г.** (ЖК I, II, III и IV), ратифицированные практически всеми государствами, представляют собой основные договоры МГП. К этим Конвенциям были приняты **Дополнительные протоколы I и II 1977 г.** (ДП I и ДП II), касающиеся защиты жертв международных и немеждународных вооруженных конфликтов соответственно, а также **Дополнительный протокол III 2005 г.** (ДП III), касающийся принятия дополнительной отличительной эмблемы (красного кристалла).

Другие международные договоры запрещают применение некоторых видов оружия и тактических элементов, либо защищают определенные категории лиц и объектов от последствий военных действий. К числу этих договоров¹ относятся:

- Протокол о запрещении применения на войне удушающих, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.
- конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. и два Протокола к ней 1954 г. и 1999 г.
- Конвенция о запрещении разработки, производства

и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г.

- Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1976 г.
- Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие 1980 г. (КНО) и пять протоколов к ней 1980 г. (I, II и III), 1995 г. (IV) и 2003 г. (V)
- Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.
- Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении 1997 г. (Оттавская конвенция)
- Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах 2000 г.
- Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений 2006 г.
- Конвенция по кассетным боеприпасам 2008 г.

Кроме того, Статут Международного уголовного суда (МУС), принятый в 1998 г.,

установил юрисдикцию Суда в отношении военных преступлений (статья 8), усилив, таким образом, обязанность государств предотвращать серьезные нарушения МГП.

Многие положения вышеупомянутых документов сегодня рассматриваются как отражающие обычное МГП и, соответственно, являются обязательными для всех государств и для всех сторон в конфликте².

Когда применяется МГП?

МГП применяется только к ситуациям вооруженного конфликта. Оно не распространяется на внутреннюю напряженность или беспорядки, такие как отдельные акты насилия, недостаточно интенсивные, чтобы их можно было считать вооруженным конфликтом. Кроме того, МГП проводит различие между международным и немеждународным вооруженным конфликтом.

Международные вооруженные конфликты – это конфликты, в ходе которых одно или несколько государств прибегают к силе в отношении другого государства. Национально-освободительные войны при определенных условиях, а также ситуации оккупации рассматриваются как международные вооруженные конфликты.

Международные вооруженные конфликты подпадают под действие четырех Женевских конвенций и Дополнительного протокола I.

¹ Дополнительную информацию можно найти в различных информационных бюллетенях Консультативной службы по конкретным международным договорам.

² Дополнительную информацию об этих обычных нормах можно найти в исследовании МККК «Обычное международное гуманитарное право» (МККК, Москва, 2006 г.) и в его базе

данных по обычному МГП (<http://www.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>).

Немеждународные вооруженные конфликты ограничены территорией одного государства, в ходе таких конфликтов либо правительственные вооруженные силы ведут военные действия против одной или нескольких негосударственных вооруженных групп, либо такие группы воюют друг с другом. Нормы, применимые к немеждународным вооруженным конфликтам, имеют более ограниченную сферу применения, чем нормы, действующие во время международных вооруженных конфликтов. Эти нормы изложены в статье 3, общей для четырех Женевских конвенций, и в ДП II. Однако обычное право распространяет защиту, предоставляемую некоторыми нормами МГП, на все виды вооруженных конфликтов, включая немеждународные.

МГП вступает в силу с того момента, когда на месте возникают условия, по которым определяется наличие вооруженного конфликта или оккупации, даже если одна из сторон не признает наличие вооруженного конфликта и независимо от того, встречается ли оккупация вооруженное сопротивление. МГП применяется в равной степени ко всем сторонам, независимо от того, кто начал боевые действия, и, в случае международного вооруженного конфликта, даже если одно из воюющих государств не является участником Женевских конвенций или Дополнительного протокола I.

Различие между международным и немеждународным вооруженным конфликтом не всегда очевидно. В последнее время возникали конфликты, в которых сочетаются элементы

обоих видов конфликта. Поэтому для определения того, какая нормативная база должна применяться, рекомендуется решать этот вопрос в каждом отдельном случае.

Что входит в МГП?

1) Защита тех, кто не принимает или прекратил принимать участие в военных действиях.

Женевские конвенции регулируют защиту, предоставляемую четырем категориям лиц и обращение с ними во время **международного вооруженного конфликта**:

- раненым и больным в действующих армиях (ЖК I)
- раненым, больным и потерпевшим кораблекрушение из состава вооруженных сил на море (ЖК II)
- военнопленным (ЖК III)
- гражданским лицам, в том числе, на оккупированных территориях (ЖК IV).

Под защиту ЖК IV подпадают те гражданские лица, которых удерживает сторона в конфликте или оккупирующая держава, гражданами которой они не являются. Примерами категорий лиц, подлежащих такой защите, являются лица, перемещенные внутри страны, женщины, дети, беженцы, апатриды и журналисты.

Защита, аналогичная предоставляемой во время международного вооруженного конфликта, предоставляется во время **немеждународного вооруженного конфликта** лицам, которые не участвуют либо прекратили участвовать в военных действиях.

Лица, подпадающие под защиту МГП, имеют право на

уважение их жизни, человеческого достоинства, физической и психической неприкосновенности. Им также предоставляются различные правовые гарантии. Они должны пользоваться защитой, обращение с ними должно быть гуманным в любых обстоятельствах, без какого-либо неблагоприятного различия.

Более конкретно, запрещается убивать или ранить противника, который сдается в плен или не способен защитить себя. Раненых и больных должны подбирать, о них должна заботиться сторона, во власти которой они оказались. Защита должна предоставляться медицинскому персоналу, медицинским (санитарным) формированиям и транспортам. Должно оказываться содействие в предоставлении доступа для гуманитарной помощи гражданскому населению, пострадавшему от конфликта, при условии согласия на это заинтересованных сторон.

Кроме того, существуют подробно расписанные нормы, регулирующие условия содержания военнопленных и обращение с гражданскими лицами, находящимися во власти неприятельской державы. Эти нормы охватывают такие аспекты, как предоставление продовольствия, крова и медицинской помощи, судебных и процедурных гарантий, и право указанных категорий лиц обмениваться сообщениями со своими семьями.

Репрессалии против покровительствуемых лиц запрещаются.

Чтобы облегчить защиту тех, кто не принимает или перестал

принимать участие в военных действиях, МГП определяет ряд легко узнаваемых «отличительных эмблем» для обозначения и защиты объектов и лиц, предоставляющих гуманитарную и медицинскую помощь. Перечислим эти эмблемы: красный крест, красный полумесяц, красный лев и солнце (больше не используется), а также красный кристалл (для государств, ратифицировавших ДП III). Отличительные эмблемы могут быть использованы во время вооруженного конфликта для обозначения покровительствуемых лиц, мест и объектов (включая, в первую очередь, санитарные формирования и транспорты вооруженных сил, а также иные медицинские и религиозные службы). Они также могут быть использованы, как во время вооруженного конфликта, так и в мирное время, для идентификации лиц или объектов, связанных с Международным движением Красного Креста и Красного Полумесяца³.

2) *Ограничения средств ведения войны – в особенности, оружия – и методов ведения войны, таких как тактические элементы.*

В качестве общей нормы МГП устанавливает запрет на средства и методы ведения войны, способные нанести чрезмерные повреждения или причинить ненужные страдания.

³ Дополнительную информацию можно найти в информационном бюллетене Консультативной службы под названием "The Protection of the Red Cross / Red Crescent Emblems"

В связи с этим были приняты конкретные договоры, которые запрещают или ограничивают применение многих видов оружия, включая разрывные пули, химическое и биологическое оружие, ослепляющее лазерное оружие, противопехотные мины, кассетные боеприпасы и зажигательное оружие. К числу методов ведения военных действий, в прямой форме запрещаемых МГП, относятся мародерство, использование голода среди гражданского населения и вероломство⁴.

МГП также регулирует ведение военных действий в целом на основе трех важнейших принципов: различения целей, соразмерности и принятия мер предосторожности. Принцип **различения целей** требует, чтобы стороны в вооруженном конфликте во всякое время проводили различие между гражданскими лицами и гражданскими объектами, с одной стороны, и военными объектами, с другой стороны, и чтобы нападения были направлены исключительно против комбатантов и военных объектов. Цель этого принципа состоит в защите отдельных гражданских лиц, гражданского имущества и гражданского населения в целом. Этот принцип запрещает неизбирательные нападения.

Принцип **соразмерности**, вытекающий из принципа различения целей, требует, чтобы случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц и ущерб гражданским объектам, не были чрезмерны по отношению к конкретному и

http://www.icrc.org/eng/assets/files/other/protection_emblems.pdf.

⁴ ДП I, статья 37(1) дает следующее определение вероломства: «действия, направленные на то, чтобы вызвать доверие противника и заставить его поверить, что он имеет

непосредственному военному преимуществу, которое предполагается получить. Для претворения в жизнь ограничений и запретов, касающихся выбора целей, принцип **принятия мер предосторожности** требует, чтобы все стороны в вооруженном конфликте принимали конкретные меры предосторожности, например, при нападении, удостоверившись бы в том, что цели нападения являются военными объектами, или заблаговременно предупреждали бы гражданское население о предстоящем нападении. Этот принцип может также потребовать ограничений в отношении выбора времени и места нападения.

Кроме того, статьи 35(3) и 55 ДП I запрещают методы или средства ведения военных действий, которые причиняют обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде.

Нормы, регулирующие ведение военных действий, также предоставляют особую защиту некоторым объектам, включая культурные ценности и места отправления культа (Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г.; ДП I, статья 53; ДП II, статья 16), объекты, необходимые для выживания гражданского населения (ДП I, статья 54; ДП II, статья 14), и «установки и сооружения, содержащие опасные силы» (ДП I, статья 56; ДП II, статья 15). Такие сооружения и установки, а также культурные ценности и персонал и объекты

право на защиту или обязан предоставить такую защиту согласно нормам международного права, применяемого в период вооруженных конфликтов, с целью обмана такого доверия».

гражданской обороны могут обозначаться особыми знаками.

Как осуществляется имплементация МГП?

Имплементация МГП – это в первую очередь обязанность государств. Они должны соблюдать и заставлять соблюдать его нормы в любых обстоятельствах (статья 1, общая для четырех Женевских конвенций).

Государства должны принимать законодательные и иные нормативные акты, призванные обеспечить неукоснительное соблюдение МГП. В частности, они должны принимать законы о наказании за совершение наиболее серьезных нарушений Женевских конвенций и Дополнительных протоколов к ним – т.е., нарушений, составляющих военные преступления. Государства должны также принимать законы о защите красного креста, красного полумесяца, красного кристалла и других знаков.

Необходимо принимать и другие меры имплементации: разрабатывать программы обучения для вооруженных сил и широкой общественности; нанимать и (или) подготавливать квалифицированных специалистов; изготавливать удостоверения личности и другие документы для покровительствуемых лиц и т.д.

На международном уровне договоры МГП предусматривают наличие

определенных механизмов для обеспечения его соблюдения. К ним, в частности, относятся: система держав-покровительниц, возможность прибегнуть к процедуре расследования и Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов – механизм, конкретно предусмотренный в статье 90 ДП I. Государства-участники ДП I также обязуются сотрудничать с ООН в целях борьбы с серьезными нарушениями ДП I или Женевских конвенций. Некоторые договоры о различных видах оружия, включая Оттавскую конвенцию, КНО и Конвенцию по кассетным боеприпасам, предусматривают механизмы отчетности, призванные проводить мониторинг соблюдения государствами-участниками обязательств, вытекающих из этих договоров.

В том, что касается пресечения нарушений МГП, в дополнение к созданию МУС, который, как было упомянуто выше, полномочен привлекать к уголовной ответственности лиц, виновных в наиболее серьезных преступлениях, вызывающих озабоченность на международном уровне, Совет Безопасности ООН учредил два международных трибунала для уголовного преследования виновных в преступлениях, совершенных в ходе вооруженных конфликтов в бывшей Югославии и Руанде, включая виновных в серьезных нарушениях МГП. Кроме того, были созданы смешанные суды, сочетающие в себе внутригосударственные и

международные элементы, для того, чтобы осуществлять преследование виновных в преступлениях, совершенных в некоторых международных конфликтах, включая конфликты в Камбодже, Ливане, Сьерра-Леоне и Восточном Тиморе⁵.

Дополнительную информацию о мерах по имплементации МГП, принимаемых государствами на национальном уровне можно найти в Базе данных МККК по внутригосударственной имплементации⁶.

В чем разница между гуманитарным правом и правом прав человека?

Гуманитарное право и право прав человека имеют некоторые общие черты. Обе эти отрасли права призваны защищать жизнь, здоровье и человеческое достоинство отдельных лиц. Тем не менее эти две ветви публичного международного права развивались независимо друг от друга, имеют разные сферы применения, кодифицированы в разных договорах, а их соблюдение контролируют разные механизмы. В частности, право прав человека – в отличие от международного гуманитарного права – применимо как во время вооруженного конфликта, так и в мирное время, хотя действие многих его положений во время вооруженного конфликта может быть ограничено⁷.

⁵ Дополнительную информацию можно найти в информационном бюллетене Консультативной службы под названием "Penal Repression: Punishing War Crimes" (http://www.icrc.org/eng/assets/files/other/penal_repression.pdf).

⁶ <http://www.icrc.org/ihl-nat>

⁷ Дополнительную информацию можно найти в информационном бюллетене Консультативной службы под названием "International Humanitarian Law and International Human Rights Law:

Similarities and differences" (http://www.icrc.org/eng/assets/files/other/ihl_and_ihr.pdf).

**Где можно найти
дополнительную
информацию о МГП?**

Консультативная служба МККК по МГП, которая предлагает государствам правовую и техническую поддержку в деле имплементации МГП, разработала ряд информационных бюллетеней по различным важным вопросам МГП. Их можно найти в сети Интернет по адресу: <http://www.icrc.org/eng/resources/documents/legal-fact-sheet/national-implementation-legal-fact-sheets.htm>

12/2014